

OBČINA SEMIČ
OBČINSKI SVET

Štefanov trg 9, SI-8333 Semič

t: +386 (07) 35 65 360

obcina@semic.si, www.semic.si
ID: SI79049273 | MŠ: 5880262000

Gradivo za 26. redno sejo občinskega sveta v septembru 2026 – k točki 7 dnevnega reda

Številka: 410-18/2026-17

Zadeva: **Obravnavanje in sprejem predloga Odloka o proračunu Občine Semič za leto 2027 – PRVA OBRAVNAVA**

UVOD K PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE SEMIČ ZA LETO 2027

I. SPLOŠNO O PRIPRAVI PRORAČUNA OBČINE

Občine smo pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike avtonomne, pri čemer pa smo obvezane, da upoštevamo veljavne predpise s področja javnih financ.

Občine moramo v skladu z veljavnim Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06, 108/08 in 68/25) svoj proračun oz. finančne načrte neposrednih uporabnikov proračuna (občinski svet, župan, nadzorni odbor, občinska uprava) pripraviti na enoten način. Za čimbolj enoten način priprave predlogov proračunov po programski klasifikaciji je Ministrstvo za finance tudi za leto 2027 pripravilo proračunski priročnik z navodili.

Proračun pripravljamo v računalniški aplikaciji Appra, ki vsebuje obrazce za pripravo splošnega dela proračuna, posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov ter obrazložitve proračunskih dokumentov (splošnega dela, posebnega dela in načrta razvojnih programov). Podrobne obrazložitve se nahajajo na nivoju proračunskih postavk, ki pa se ne združujejo, saj ima vsaka proračunska postavka svojo številko ne glede na proračunskega uporabnika. Oblika proračuna je povezana z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

1. Kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije)
2. Kako jih porablja oz. kaj se plačuje iz javnih sredstev
3. Za kaj se porabljajo javna sredstva.

II. GLAVNI POUDARKI PREDLOGA PRORAČUNA OBČINE SEMIČ ZA LETO 2027

K pripravi proračuna za leto 2027 smo pristopili že v septembru 2026. Razlog za to je, da bodo novembra 2026 potekale lokalne volitve in s tem konstituiranje novega občinskega sveta, zaradi česar bi se sprejem proračuna za leto 2027 lahko precej zamaknil.

Sprejem proračuna za leto zunaj mandatnega obdobja sedanjega občinskega sveta omogoča javnofinančna zakonodaja. Tako Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (ZIPRS2627) (Uradni list RS, št. 95/25 in 112/25 – ZJF-K) v 57. členu določa, da ne glede na 13.a člen ZJF lahko župan občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto predloži tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, tudi zunaj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen.

Razlogi za sprejem proračuna za leto 2027 pred lokalnimi volitvami:

- zagotavljanje finančne stabilnosti in kontinuitete delovanja občine: Sprejem proračuna pred zaključkom mandata preprečuje tveganje, da bi občina v začetku leta 2027 prešla na sistem začasnega financiranja. Začasno financiranje zakonsko omejuje porabo zgolj na nujne tekoče stroške in

onemogoča začetek novih investicij. S sprejetim proračunom bo občina 1. januarja 2027 nemoteno poslovala.

- omogočanje takojšnjega izvajanja javnih naročil: S potrjenim proračunom za leto 2027 lahko občinska uprava že konec leta 2026 ali takoj na začetku leta 2027 izvede postopke javnega naročanja. To omogoča optimalen izkoristek gradbene sezone in hitrejšo realizacijo infrastrukturnih projektov na terenu. Posebej je to pomembno za investicijo v izgradnjo kanalizacijskega omrežja v Srednji vasi, za katero so določeni roki, vezani na sofinanciranje s strani državnega proračuna.
- kontinuiteta evropskih in večletnih investicijskih projektov: občina izvaja večletne projekte, sofinancirane iz evropskih kohezijskih sredstev ali državnih skladov. Nemoteno črpanje teh sredstev in spoštovanje pogodbenih rokov z izvajalci zahtevata vnaprej zagotovljene ter potrjene proračunske postavke. Vsakršno odlašanje bi lahko ogrozilo pridobljena nepovratna sredstva.

Kar zadeva podatkov, ki smo jih upoštevali v predlogu proračuna:

Za pripravo proračuna za leto 2027 s strani Ministrstva za finance še nismo prejeli ažuriranih podatkov. Tako smo pri pripravi proračuna za leto 2027 upoštevali izračun zneskov primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2026 in 2027, ki smo jih prejeli v začetku novembra 2025. **Občina Semič ima za leto 2027 določeno primerno porabo v višini 4.246.441 eur**, kar je enako kot v letu 2026. Primerno porabo v letu 2027 sestavlja samo dohodnina, izplačila občinam iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna za leto 2027 niso predvidena. Pri izračunih je Ministrstvo za finance upoštevalo povprečnino v višini 835 eur.

Občine pa tudi v letu 2027 prejmemo **dodatna sredstva iz naslova dohodnine** (podlaga je 13. b člen ZFO-1), in sicer za namen zmanjševanja objektivnih razlik občin. Naša občina naj bi v letu 2027 iz tega naslova prejela 90.865 eur, kar je za 6.472 eur več kot v letu 2026..

Primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (**dohodnina**) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. **Finančna izravnava** predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

Povprečnina je za občine pomemben znesek, saj se iz njenega naslova v skladu z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in spremembe) financira izvajanje prenesenih nalog, ki jih moramo občine opravljati na podlagi zakonov in v obsegu, določenem z le-tem. Te naloge so vezane predvsem na zagotavljanje javnih služb in izvajanje javnih programov na področjih predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, zdravstvenega varstva, socialnega varstva, vzpodbujanje športnih in kulturnih dejavnosti, skrb za zaščito in reševanje, kulturna dediščina ipd.

Pomemben prihodek občine so tudi **sredstva za uravnoteženje razvitosti občin**, ki se nakazujejo mesečno kot tekoči transfer. Po izračunih Ministrstva za finance iz tega naslova naši občini za leto 2027 pripada 654.391 eur (kar je za 10.314 eur več kot v letu 2026).

Občinam **s stalno naseljeno romsko skupnostjo**, med katerimi je tudi naša, pripadajo tudi sredstva za sofinanciranje obveznosti iz tega naslova. To določa 20.a člen Zakona o financiranju občin (ZFO-1), ki določa tudi način izračuna, koliko sredstev pripada kateri občini in namenskost porabe sredstev. Za leto 2027 ob pripravi proračuna še nismo prejeli podatka o višini teh sredstev, zato smo v predlogu proračuna za leto 2027 predvideli prihodek iz tega naslova v enaki višini, kot je bil v letu 2026, to je 321.393 eur. Gre za namenski prihodek, kar smo opredelili tudi v Odloku o proračunu.

Kar zadeva prihodke velja izpostaviti, da so pričakovani transferni prihodki iz državnega proračuna in sredstev EU za sofinanciranje investicij v letu 2027 precej nižji, kot so bili v letu 2026 (za 388.121 eur). V letu 2027 smo iz tega naslova predvideli prihodek v višini 250.000 eur s strani MKRR za sofinanciranje izgradnje kanalizacijskega omrežja v romskem naselju Srednja vas ter v višini 98.794 eur s strani MKRR (sredstva EU in državnega proračuna) za izvedbo projekta »Izobraževalni center za glive«.

Predlagani proračun Občine Semič za leto 2027 je tako v višini 7.720.000 EUR in je za 80.000 eur nižji, kot je bil rebalans proračuna leta 2026.

TABELA 1: Prihodki in prejemi ter odhodki in izdatki –ocena 2027:

Bilanca	Prihodki in prejemi €	Odhodki in izdatki v €
A – Bilanca prihodkov in odhodkov	7.130.000	7.533.680
B – Račun finančnih terjatev in naložb	/	/
C – Račun financiranja	/	186.320
D – Sprememba stanja na računu	590.000	/
SKUPAJ	7.720.000	7.720.000

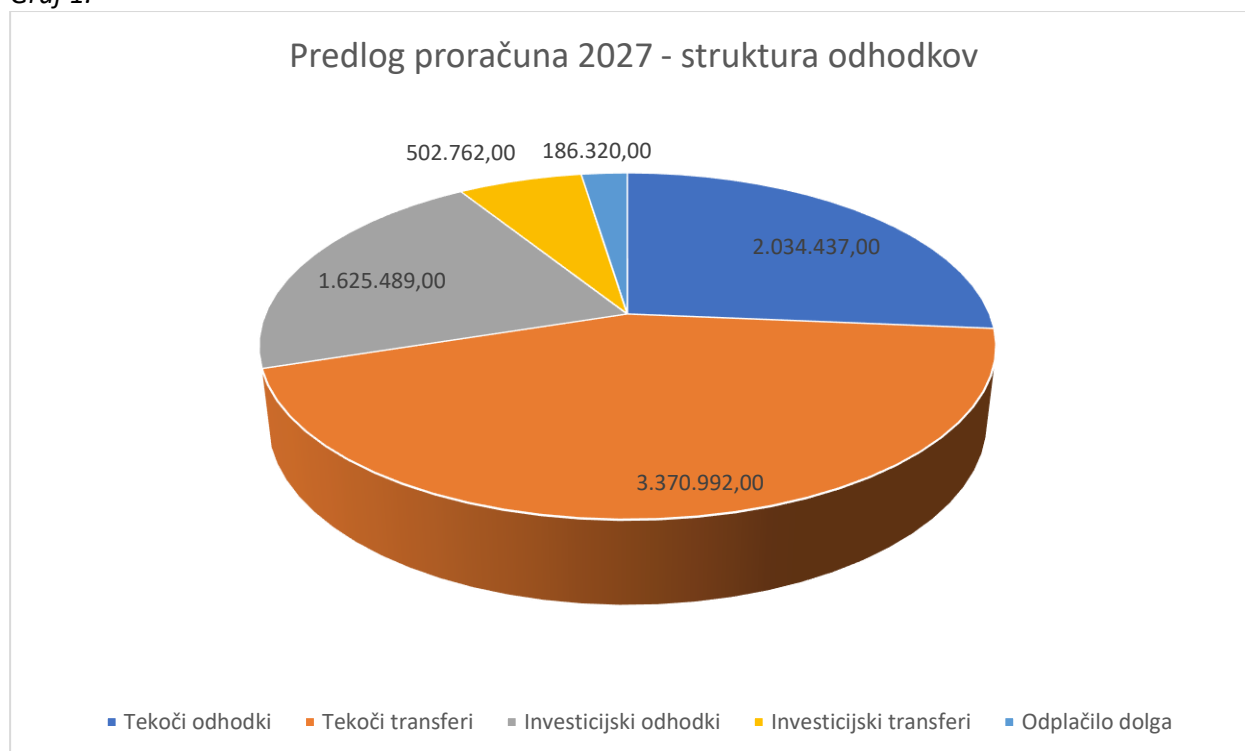
Stanje sredstev na računu na dan 31.12.2026 (ocena): 590.000 eur

Tabela 2: Struktura odhodkov 2027 (ocena):

rebalans 2026 (ocena)

Skupina odhodkov	Vrednost v EUR	Delež (v%)	Vrednost	Delež (%)	Indeks 27/26
Tekoči odhodki	2.034.437	26,35	2.159.228	27,68	94,22
Tekoči transferi	3.370.992	43,67	3.143.596	40,30	107,23
Investicijski odhodki	1.625.489	21,06	1.901.320	24,38	85,49
Investicijski transferi	502.762	6,51	399.816	5,13	125,75
Odplačilo dolga	186.320	2,41	196.040	2,51	95,04
SKUPAJ	7.720.000	100,00	7.800.000	100,00	98,97

Graf 1:



Največji del proračuna obsegajo tekoči transferi, ki so v višini 3.370.922 eur (vrtec, šola, zdravstveno in socialno varstvo, programi društev, subvencije gospodinjstvom in posameznikom, ...), v okviru tega je za področje izobraževanja (vrtec, OŠ, šolski prevozi, nabava osnovnih sredstev in investicije v vrtcu in šoli) namenjenih 2.024.587 eur. Druga največja skupina so tekoči odhodki, ki so v višini 2.034.437 eur.

Tekoči del proračuna tako znaša 5.405.429 eur in predstavlja 70% celotnega proračuna, investicijski del je v višini 2.128.251 eur in obsega 27,6% celotnega proračuna, za odplačilo dolga (dolgoročni kredit in vračilo povratnih sredstev po 23. členu ZFO-1) pa je namenjenih 186.320 eur oz. 2,4%.

Večje investicije, ki smo jih predvideli v letu 2027 so:

- izgradnja kanalizacijskega omrežja v Srednji vasi v ocenjeni vrednosti 643.249 eur (sofinanciranje s strani MKRR v višini 250.000 eur, preostalo namenska »romska sredstva«)
- preplastitev cest v ocenjeni vrednosti 160.000 eur
- obnova vodovodne infrastrukture v vrednosti 150.000 eur
- obnova cestne infrastrukture in krpanje udarnih jam v ocenjeni vrednosti 100.000 eur
- nakupi zemljišč v predvideni vrednosti 60.000 eur
- investicijsko vzdrževanje kanalizacijske infr. (ocenjena vrednost 50.000 eur)
- nadaljevanje izvedbe projekta »Izobraževalni center za glive« (ocenjena vrednost za leto 2027: 48.000 eur, v letu 2026 je bilo 81.078 eur)
- izdelava projektne dokumentacije (DGD, PZI) za prizidavo k OŠ Semič v ocenjeni vrednosti 211.000 eur
- nakup gasilskega vozila GVC-1 za PGD Štrekljevec v višini 247.000 eur (v letu 2027 nadgradnja, v letu 2026 je bilo 105.000 eur namenjenih za podvozje)
- sofinanciranje ureditve dodatnih prostorov za potrebe OŠ Milke Šobar Nataše Črnomelj v predvideni višini 41.872 eur (šola za otroke s posebnimi potrebami).

Izpostavljamo še sledeče:

- več sredstev je potrebno zagotoviti za plače. S 1. 1. 2025 je bil uveljavljen nov plačni sistem v javnem sektorju, s katerim se zaposlenim plače postopno zvišujejo. V proračuna 2027 je tako upoštevano dvakratno zvišanje (s 1.1.2026 in nato s 1.7.2027). Navedeno velja za celotni javni sektor, torej tako za občinsko upravo kot javne zavode. Med stroški plač je predvidena tudi odpravnina ob upokojitvi za sedanjo županjo in pa nadomestilo plače po prenehanju funkcije v višini 80% za sedanjo županjo, in sicer za dva meseca.
- vezano na dvig plače župana se zvišajo tudi sejnine za občinski svet in vsa delovna telesa, za katera smo predvideli tudi nekoliko več sej zaradi začetka novega mandata;
- občutno več sredstev moramo nameniti za prevoze v osnovno šolo (za 106.220 eur več), kar je povezano z večjim številom otrok in novimi relacijami za prevoz v OŠ Milke Šobar Nataše Črnomelj;
- za izvajanje javne gasilske službe namenimo 95.400 eur več kot v letu 2026 (nakup gasilskega vozila za PGD Štrekljevec);
- predvideli smo 30.000 eur za plačilo odškodnine za neupravičeno rabo ceste na Gornjih Lazah, za pridobitev katere občina v postopku razlastitve ni bila uspešna (višina odškodnine bo sicer še predmet presoje s strani cenilca odškodnin);
- na prihodkovni strani smo med kapitalskimi prihodki predvideli prodajo zemljišča na območju Gač, ki ga je občina v letu 2025 odkupila od lastnika, ki ni izpolnjeval pogodbenih obveznosti, vezanih na nakup zemljišč od občine iz leta 2021 in jih je moral vrniti (predviden prihodek je v višini 96.508 eur), na odhodkovni strani pa smo za ta namen predvideli 25.000 eur državne pomoči kot pomoč pri nakupu zemljišča.

Glede na večje potrebe za tekoče obveznosti je manj sredstev na voljo za investicije.

Zadolženost občine:

V letu 2026 smo odplačali 106.250 eur kredita, najetega v letu 2023 (višina kredita je bila 850.000 eur, odplačilna doba 8 let, za odplačilo ostane še 531.250 eur).

V letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020 smo koristili povratna sredstva po 23. členu ZFO-1 (brezobrestni kredit z odplačilno dobo 9 let z enoletnim moratorijem), skupno v višini 807.202 eur. Prve obroke povratnih sredstev (iz leta 2016) smo odplačali v letu 2018, v letu 2027 pa je potrebno za ta namen zagotoviti 89.070 eur (vračilo povratnih sredstev, črpanih v letih 2017, 2018, 2019 in 2020).

V letu 2027 mora občina tako za odplačila kreditov skupno zagotoviti 186.320 eur.

Zadolženost na prebivalca občine Semič na dan 31.12.2027 bo 164,6 eur (upoštevaje dolgoročni kredit in povratna sredstva), upošteva se samo dolgoročni kredit pa 140,54 eur (povprečje v Sloveniji v letu 2024 je bilo 660,0 eur).

(upoštevano št. prebivalcev 3.780; vir: SURS po stanju 1.1.2026).

V skladu z navedenim predlagamo Občinskemu svetu Občine Semič v razpravo predlog dokumentov proračuna za leto 2027 v naslednji vsebini in strukturi:

ODLOK O PRORAČUNU

I. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA - po ekonomski klasifikaciji:

- Bilanca prihodkov in odhodkov
- Račun finančnih terjatev in naložb
- Račun financiranja.

II. POSEBNI DEL PRORAČUNA – po institucionalni, programski in ekonomski klasifikaciji:

Po neposrednih proračunskih uporabnikih (institucionalna klasifikacija), znotraj tega pa:

- po področjih proračunske porabe (programska klasifikacija)
- glavnih programih (programska klasifikacija)
- podprogramih (programska klasifikacija)
- proračunskih postavkah (programska klasifikacija)
- po kontih in podkontih (ekonomska klasifikacija).

III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

IV. OBRAZLOŽITVE

- Splošnega dela proračuna
- Posebnega dela proračuna (finančnih načrtov občinskega sveta, nadzornega odbora, župana in občinske uprave)
- Načrta razvojnih programov.

V. LETNI PROGRAM PRODAJE OBČINSKEGA FINANČNEGA PREMOŽENJA, z obrazložitvijo

VI. PREDLOGI FINANČNIH NAČRTOV JAVNIH SKLADOV IN AGENCIJ, KATERIH USTANOVITELJ JE OBČINA, z obrazložitvijo

VII. PREDLOGI PREDPISOV OBČINE, KI SO POTREBNI ZA IZVRŠITEV PREDLOGA OBČINSKEGA PRORAČUNA

VIII. KADROVSKI NAČRT

IX. LETNI NAČRTI RAVNANJA S STVARNIM PREMOŽENJEM OBČINE

- Letni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine

V predlogu splošnega in posebnega dela proračuna za leto 2027 se prikažejo:

- realizacija prejemkov in izdatkov za leto 2025 – zaključni račun 2025
- rebalans 2026
- predlog prejemkov in izdatkov za leto 2027 s primerjavo z rebalansom proračuna 2026.

Načrt razvojnih programov se nanaša na obdobje od leta 2027 do leta 2030 in zajema tiste prihodke in odhodke, ki so pomembni za investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v Občini Semič v navedenem obdobju.

Občinski svet sprejema predlog proračuna z vsemi aktualnimi proračunskimi dokumenti, in sicer:

1. Odlok o proračunu Občine Semič s splošnim, posebnim delom in načrtom razvojnih programov
2. Kadrovski načrt občine
3. Letni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine.

PREDLOG OBČINSKEMU SVETU:

- 1. Potrdi se predlog Odloka o proračuna Občine Semič za leto 2027 v predlagani vsebini za prvo obravnavo.**
- 2. Potrdi se predlog Kadrovskega načrta proračuna Občine Semič za leto 2027 za prvo obravnavo.**
- 3. Potrdi se Letni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za leto 2027 za prvo obravnavo.**
- 4. O predlogu proračuna Občine Semič za leto 2027 se opravi javna razprava. Za začetek javne razprave se upošteva obravnava proračuna na seji občinskega sveta.**

Pripravila:
Mateja Kambič

Predlagateljica:
Polona Kambič, županja